

nr. 1237 D.P.S.G.  
Data 2206 2005



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanen. al Senatului  
Bp 148, 29.06.2005

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,  
Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2005 privind modificarea și completarea Legii nr. 371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare*, inițiată de domnul deputat William Gabriel Brânză din Grupul parlamentar al PPRM (Bp.148/2005).

#### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul înființării Poliției Comunitare la nivelul municipiilor, orașelor și sectoarelor municipiului București, ca serviciu public de interes local, specializat.

Potrivit punctului 2 din propunerea legislativă *"Poliția Comunitară se constituie prin reorganizarea Corpului gardienilor publici la nivelul unităților administrativ-teritoriale"*.

În Expunerea de motive se arată că argumentele care conduc la crearea și funcționarea Poliției Comunitare cu atribuții și competențe sporite în domeniul asigurării ordinii publice sunt: experiența dobândită de gardienii publici, precum și cerințele pe care România trebuie să le îndeplinească în privința armonizării legislative, ca urmare a negocierilor privind aderarea României la Uniunea Europeană.

## II. Observații și propuneri

1. Prevederile de la **punctele 1 și 2** din propunere vizează modificarea dispozițiilor art. 1 alin. (1) și (3) din Legea nr. 371/2004, astfel încât textul să revină la forma anterioară modificărilor intervenite prin reglementările din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2005. Având în vedere că modificările și completările Legii nr. 371/2004, operate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2005 sunt în vigoare de la data de 28.03.2005 și faptul că aceste modificări au fost motivate în preambulul ordonanței de urgență prin *„imposibilitatea preluării de către consiliile județene ....a patrimoniului Corpului gardienilor publici „, până la data de 1 aprilie 2005 și dat fiind „termenul foarte scurt în care corpurile gardienilor publici trebuiau reorganizate în Poliția Comunitară”*, motive care sunt pe deplin actuale, considerăm că este necesară reanalizarea măsurii de revenire a textului art. 1 alin. (1) și (3) din Legea nr. 371/2004 la forma inițială de redactare.

2. Referitor la **punctul 3** din prezenta propunere, revenirea la formularea inițială a art. 20 alin.(1) din Legea nr. 371/2004 și instituirea unui nou termen de 90 de zile nu se justifică având în vedere și că, prin dispozițiile articolului unic punctul 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2005, în stadiul actual al formulării textului art. 20 alin (1) a fost instituit un termen mai larg decât cel care se preconizează a fi adoptat, anume, *„până la 30 noiembrie 2005”* pentru efectuarea operațiunilor necesare de preluare și de repartizare a patrimoniului.

**3.** Referitor la **punctul 4**, menționăm că nu se justifică revenirea la formularea inițială a art. 21 din Legea 371/2004, având în vedere că, potrivit dispozițiilor în vigoare, la preluarea drepturilor și obligațiilor contractuale ale Corpului gardienilor publici, de către Poliția Comunitară a fost avut în vedere, în mod expres, *„acordul beneficiarilor activităților prestate de personalul acestor corpuri„*, făcându-se astfel o aplicare a principiului general al libertății contractuale și al egalității părților în materie contractuală. Referitor la modificarea propusă pentru art. 21 alin. (2), considerăm că aceasta constituie o reformulare a textului care, prin eliminarea precizării că obligațiile sunt rezultate din contractele prevăzute la alin.(1) este imprecisă și mai puțin riguroasă decât redactarea dispozițiilor în vigoare la momentul actual.

Semnalăm că este necesar ca propunerea de modificare a art. 21 alin.(3) din Legea nr. 371/2004, în sensul reglementării posibilității prelungirii sau reînnoirii contractelor prevăzute la alin. (1) al aceluiași articol, să fie reanalizată, având în vedere faptul că această prelungire sau reînnoire nu s-ar putea face unilateral de către Poliția Comunitară, succesoare în drepturi a Corpului gardienilor publici.

În plus, reglementarea acestei posibilități nu a fost corelată cu dispozițiile art. 1 alin. (1) și ale art. 2 alin. (1) din Legea nr. 371/2004, conform cărora Poliția Comunitară se înființează ca serviciu public local, specializat, a cărui activitate se desfășoară și în domeniul *„protecției obiectivelor de interes public local și privat”*.

Având acest regim juridic, considerăm că Poliția Comunitară nu va putea îndeplini atribuții în afara competenței sale, așa cum aceasta a fost fixată prin lege.

**4.** Menționăm că modificările aduse Legii nr. 371/2004 au fost determinate de dificultățile constatate cu ocazia aplicării acestui act normativ, atât de către autoritățile administrației publice locale, cât și de fostele corpuri ale gardienilor publici, și reprezintă o soluție rezultată în urma consultărilor reciproce între acestea și Ministerul Administrației și Internelor.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,  
*Tăriceanu*  
**Călin Popescu-Tăriceanu**



Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**  
Președintele Senatului